



Österbottens förbund

Pohjanmaan liitto

Ditt Österbotten 2019

BEREDNING AV LANDSKAPSREFORMEN I ÖSTERBOTTEN

ARBETSUTSKOTTETS FJÄRDE MÖTE

Tid 11.5.2017 kl. 13.03–14.32

Plats Österbottens förbund, mötesrum Hermelinen (Sandögatan 6, Vasa)

Innehåll

<i>36 § Mötets laglighet</i>	5
<i>37 § Protokolljustering</i>	6
<i>38 § Beslut på förändringsledningsgruppens möte den 30 mars 2017 och inverkan på arbetsutskottets arbete och annan beredning</i>	7
<i>39 § Läget inom beredningen av Österbottens landskapskoncern</i>	8
<i>40 § Landskapsreformen och vårdreformen, lägesöversikt på riksnivå</i>	9
<i>41 § Landskapsreformen och vårdreformen i Österbotten, lägesöversikt</i>	10
<i>42 § Deltagande och inflytande</i>	11
<i>43 § Temporära beredningsorganets sammansättning och organisering av annan beredning</i>	12
<i>44 § Samarbete</i>	14
<i>45 § För kännedom</i>	15

Arbetsutskottet 11.5.2017

Mötesuppgifter		
Tid	11.5.2017 kl. 13.00	
Plats	Österbottens förbund, mötesrum Hermelinen (Sandögatan 6, Vasa)	
Närvarande	<i>Ordinarie medlem</i>	<i>Ersättare</i>
Ordförande	Kaj Suomela (x)	
Sekreterare	Petra Fager (x)	
Vice sekreterare	Varpu Rajaniemi (x)	
Jakobstadsregionen	Stefan Svenfors ()	Malin Brännkärr ()
Sydösterbotten	Henrik Antfolk (x)	Kari Häggblom ()
Vasaregionen	Juha Rikala (x)	Tarja Vilmunen ()
Vasa	Tomas Häyry ()	Susanna Slotte-Kock ()
Kronoby kommun	Malin Brännkärr (x)	
Vasa sjukvårdsdistrikt	Göran Honga (x)	Olle Gull ()
Samarbetsområdet för primärvården i Korsholm och Vörå	Rurik Ahlberg (x)	Alice Backström ()
Jakobstadsregionens samarbetsområde	Pia Vähäkangas ()	Pia-Maria Sjöström (x)
Kust-Österbottens samkommun för social- och primärvård	Jarkko Pirttipерä (x)	Peter Riddar ()
Vasa-Laihela samarbetsområde	Jukka Kentala (x)	Erkki Penttinen ()
Eskoo samkommun för socialtjänster	Jouni Nummi (x)	-
Kompetenscentrumet inom det sociala området i Österbotten SONet BOTNIA	Arto Rautajoki ()	Tuula Mulju ()
FSKC (Det finlandssvenska kompetenscentret inom det sociala området)	Torbjörn Stoor (x)	-
Österbottens räddningsverk	Tero Mäki (x)	<i>Utses senare.</i>
Österbottens förbund	Ann Holm (x)	
Österbottens förbund	Niklas Ulfvens ()	

Mötesuppgifter		
Tid Plats	11.5.2017 kl. 13.00 Österbottens förbund, mötesrum Hermelinen (Sandögatan 6, Vasa)	
Närvarande	<i>Ordinarie medlem</i>	<i>Ersättare</i>
NTM-centralen i Södra Österbotten	Jyrki Palomäki (x)	Liisa Maria Rautio ()
NTM-centralen i Österbotten	Harriet Hermans (x)	Karin Kainlauri ()
Österbottens arbets- och näringsbyrå	Juha Nummela (x)	Elina Pihlaja ()
Regionförvaltningsverket i Västra och Inre Finland	Marja-Riitta Vest ()	Harri Varhama (x)
Vasanejdens Föreningar rf. VNF SOSTE Finlands social och hälsa rf	Tuula Jäntti ()	Maria Helsing-Johansson ()
Föredragande	Kaj Suomela, landskapsdirektör tfn 050 312 8650 kaj.suomela@obotnia.fi	
Sekreterare	Petra Fager, informatör tfn 06 320 6523 petra.fager@obotnia.fi Varpu Rajaniemi, regional förändringsledare tfn 044 320 6561, varpu.rajaniemi@obotnia.fi	
Övriga närvarande		
Politiska ledningsgruppen för vården, ordf.	Hans Frantz (x)	
Politiska ledningsgruppen för vården, vice ordf.	Michael Luther ()	
Politiska ledningsgruppen för vården, vice ordf.	Raija Kujanpää ()	
Beredningsgruppen för vården, ordf.	Gun Kapténs ()	
Expertgruppen för vården, ordf.; förändringsledare för vården	Göran Honga (x)	
Politiska ledningsgruppen för vården, sekr. och vice sekr.	Päivi Berg (x)	Pia Wik ()
Kommunikationskoordinator, Österbottens förbund	Marie Sjölin ()	
Informatör-översättare, Österbottens förbund	Harriet Skog-Mandell ()	
Kommunikationschef, VSVD	Heli Masa ()	
Landskapsfullmäktiges presidium	Miapetra Kumpula-Natri () Kaj Boström () Heimo Hokkanen ()	
Landskapsstyrelsens presidium	Joakim Strand ()	

Mötesuppgifter		
Tid Plats	11.5.2017 kl. 13.00 Österbottens förbund, mötesrum Hermelinen (Sandögatan 6, Vasa)	
Närvarande	<i>Ordinarie medlem</i>	<i>Ersättare</i>
Förändringsagent för spetsprogrammet för barn och familjer	Mikaela Björklund () Juha Häkkinen () Riku Niemistö (x)	Anna Bertills () Carina Storhannus () Riitta Pääjärvi-Myllyaho ()
Underskrifter	Kaj Suomela Ordförande	Petra Fager Sekreterare
Behandlade ärenden	§§ 36–45	

36 § Mötets laglighet

Enligt 3 § i mötesreglementet för förändringsledningsgruppen, arbetsutskottet och dess sekretariat samt temagrupperna (senare beredningsgrupperna) för beredningen av landskapsreformen i Österbotten, vilket godkändes av förändringsledningsgruppen den 29 augusti 2016, håller arbetsutskottet sina sammanträden vid de tidpunkter och på den plats som det beslutar.

Enligt 4 § i reglementet sammankallas arbetsutskottets möte av ordföranden, eller om han är förhindrad, av vice ordföranden. I möteskallelsen ska anges tidpunkten och platsen för sammanträdet samt vilka ärenden som ska behandlas. Föredragningslistan ska i mån av möjlighet sändas ut tillsammans med möteskallelsen. Möteskallelsen sänds till medlemmarna och till de övriga som har närvarorätt eller närvaroplikt på det sätt som respektive beredningsgrupp beslutar. Kallelsen skickas för kännedom till de personer som anges i reglementet.

Förändringsledningsgruppen beslöt på sitt möte den 8 december 2016 att föredragningslistan ska sändas till förändringsledningsgruppen och arbetsutskottet och till de övriga som har närvarorätt eller närvaroplikt senast 7 dagar före mötet. Möteskallelsen ska sändas 10 dagar före mötet. Möteskallelsen har skickats den 28 april 2017 och föredragningslistan den 3 maj 2017.

Beslut:

Arbetsutskottet konstaterade att mötet är lagligen sammankallat.

37 § Protokolljustering

Enligt 10 § i mötesreglementet för de grupper som bereder landskapsreformen i Österbotten, vilket godkändes av förändringsledningsgruppen den 29 augusti 2016, uppgörs arbetsutskottets protokoll av en protokollförare under ledning av ordföranden. Det ska undertecknas av ordföranden och kontrasigneras av protokollföraren. Protokollet ska justeras på det sätt som arbetsutskottet beslutar. På sitt möte den 7 november 2016 beslöt arbetsutskottet att varje enskilt mötesprotokoll godkänns på följande möte.

Beslut:

Arbetsutskottet beslöt att godkänna [protokollet från mötet](#) den 8 mars 2017.

38 § Beslut på förändringsledningsgruppens möte den 30 mars 2017 och inverkan på arbetsutskottets arbete och annan beredning

I de ärenden som påverkar arbetsutskottets arbete och annan beredning beslöt förändringsledningsgruppen följande (inom parentes paragrafen i förändringsledningsgruppens mötesprotokoll av den 30 mars 2017):

- Förändringsledningsgruppen beslutade om följande principer för den kommande beredningen (24 §):
 - Temagrupperna gör 1–3 förslag till organisering av verksamheten i det nya landskapet Österbotten. Förslagen numreras så att nummer ett är det alternativ som temagruppen anser vara bäst. Varje temagrupp ska motivera sina förslag till organisationsmodeller genom att hänvisa till bestämmelser och eventuella andra grunder.
 - Utgångspunkten är att landskapet Österbotten sköter självt de uppgifter som enligt lagstiftning ankommer på det.
 - Om det med tanke på till exempel lagstiftning och ändamålsenlig fördelning av resurserna eller servicenivån är vettigt att sköta vissa uppgifter i samarbete med andra landskap görs först ramavtal om samarbetet och senare detaljerade serviceavtal.
 - I samband med beredningen av vårdreformen och landskapsreformen i Mellersta Österbotten förbereds i samarbete avtal om de frågor som förutsätter samarbete och arbetsfördelning gällande Kronoby och andra kommuner.
- Förändringsledningsgruppen beslöt att understöda det utkast till framtida organisation för landskapskoncernen (bilaga 1a) som presenterades på mötet den 30 mars som stöd för den fortsatta beredningen (25 §).
- Förändringsledningsgruppen beslöt att temagrupperna för regional utveckling och strategisk planering slås ihop med temagrupperna för näringar och arbetskraft (29 §).

Beslut:

Arbetsutskottet antecknade informationen för kännedom och beslöt att beakta förändringsledningsgruppens beslut beträffande arbetsutskottets och sekretariatets arbete i den fortsatta beredningen av landskapsreformen.

Arbetsutskottet antecknade för kännedom ordförandes referat av ett samarbetsmöte med de som bereder reformerna i landskapen Mellersta Österbotten och Södra Österbotten. På mötet bestämdes att respektive landskap i första hand strävar efter att organisera sina uppgifter självt, och efter det utreds möjligheten att fördela resten av uppgifterna exempelvis genom gemensamma tjänster eller genom avtal.

39 § Läget inom beredningen av Österbottens landskapskoncern

Enligt förslaget till landskapslag omfattar landskapets verksamhet förutom landskapets och landskapskoncernens verksamhet också övrig verksamhet som grundar sig på ägande, avtal och finansiering. I landskapets verksamhet ingår produktionen av de tjänster som hör till landskapets organiseringsansvar i de sammanslutningar som hör till landskapskoncernen och i andra sammanslutningar, stiftelser och inrättningar.

I förslaget till lag om valfrihet inom social- och hälsovården föreskrivs om skyldigheten att bolagisera landskapets tjänster, och bestämmelser om bolagiseringsskyldigheten finns också i annan lagstiftning under beredning.

Enligt kapitel 16 i landskapslagen ska tre nationella servicecenter grundas för landskapen. De svarar för landskapens lokaltjänster, personal- och ekonomiförvaltning samt informationsförvaltnings- och informationssystemtjänster. Landskapen är skyldiga att använda de tjänster som produceras av servicecentren.

På mötet redogör landskapsdirektör Kaj Suomela och förändringsledaren för social- och hälsovårdsreformen Göran Honga för läget inom beredningen av landskapskoncernen.

Beslut:

Arbetsutskottet antecknade informationen för kännedom. Kaj Suomela informerade arbetsutskottet om läget med det temporära beredningsorganet. Organet är tillsatt, och dess första möte kommer att hållas den 12 maj 2017. Kommunerna ombes utse sin företrädare till den temporära förvaltningens referensgrupp senast i mitten av september. Det är tänkt att den temporära förvaltningen ska inhysas i ett ledigt kontor i Statens ämbetshus på Brändö. Staten har tilldelat Österbotten 500 000 euro för att täcka kostnaderna för den temporära förvaltningen, och i tilläggsbudgeten kommer eventuellt ytterligare 10 miljoner euro att anvisas för det förberedande arbetet.

Göran Honga informerade arbetsutskottet om aktuella frågeställningar inom förberedelserna inför social- och hälsovårdsreformen. De medicinska stödtjänsterna (laboratorium, röntgen) måste troligen fördelas på affärsverket och landskapets bolag, eftersom ett konkurrensutsatt bolag inte får använda affärsverkets tjänster. Arbetsutskottet informerades också om att förberedelserna för att grunda bolag för ekonomi- och personalförvaltning samt stödfunktioner går framåt som planerat.

I Österbotten undersöker man möjligheten att ansöka om att delta i de pilotförsök med valfrihet (100 miljoner euro finns reserverade) som offentliggjordes i samband med regeringens halvtidsöversyn. En förutsättning är att de kommuner som deltar i pilotförsöket representerar minst 80 % av befolkningen i området.

Arbetsutskottet informerades också om att Kommunförbundet ger senast den 30 maj sina utlåtanden om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning om genomförande av landskapsreformen och om omorganisering av statens tillstånds-, styrning- och tillsynsuppgifter.

Arbetsutskottet beslöt att Österbottens förbund delges utlåtandena så att de kan beaktas i beredningen.

40 § Landskapsreformen och vårdreformen, lägesöversikt på riksnivå

Regeringen har efter responsen på valfrihetslagen lagt till en bestämmelse om pilotförsök med valfrihet till lagutkastet. Avsikten är att pilotförsöken ska stödja verkställigheten av valfrihetslagen redan innan den träder i kraft och på det sättet främja att reformen lyckas ur kommunernas, de kommande landskapens och andra aktörers synvinkel. I landskapen kan pilotförsöken med valfrihet inledas mellan hösten 2017 och slutet av juni 2018.

Förutom lagförslaget om valfrihet behandlar riksdagen under sin vårsession också många andra författningar om vårdreformen och landskapsreformen, däribland utkastet till lag om landskapens finansiering och utkastet till regeringens proposition med förslag till lagstiftning om genomförande av landskapsreformen samt om omorganisering av statens tillstånds-, styrnings- och tillsynsuppgifter.

På mötet ges en lägesöversikt över reformen på riksnivå.

Beslut:

Arbetsutskottet noterade informationen, som gavs i samband med behandlingen av 39 §.

41 § Landskapsreformen och vårdreformen i Österbotten, lägesöversikt

I Österbotten har de 7 temagrupper som förbereder landskapsreformen och vårdreformen samt de 11 arbetsgrupperna för social- och hälsovården fortsatt att jobba enligt de uppsatta målen för arbetets innehåll och tidsram. Både vårdreformens arbetsgrupper och landskapsreformens temagrupper lämnar in sina slutrapporter i slutet av april. Bland annat det faktum att lagstiftningen är halvfärdig och många nationella riktlinjer saknas har gjort det förberedande arbetet svårare. Vårdarbetsgrupperna och temagrupperna fortsätter sitt arbete som stöd för det temporära beredningsorganet.

Aktuella frågor är i synnerhet hur landskapen ska dela upp NTM-centralernas centraliserade uppgifter och andra uppgifter som sköts över landskapens gränser samt att göra utredningar om förvaltning, ekonomi, fastigheter, avtal och stödtjänster och annat och förbereda bolagisering. Beredningen styrs bland annat av en nationell vägkarta (<http://alueuudistus.fi/tiekartta/tiekartta2017-2019>, på finska) och av anvisningar från finansministeriet och social- och hälsovårdsministeriet.

En lägesöversikt över beredningen i landskapet går igenom på mötet.

Beslut:

Arbetsutskottet antecknade informationen för kännedom. Dessutom beslutade arbetsutskottet föreslå förändringsledningsgruppen att den godkänner följande principer för den fortsatta beredningen:

- a) När det gäller NTM-centralernas centraliserade uppgifter inväntas resultaten av beredningen på riksnivå.
- b) Utgångspunkten för den fortsatta beredningen är att landskapet Österbotten i enlighet med 6 § i landskapslagen sköter de lagstadgade uppgifterna självt, om inte landskapen sinsemellan kommer överens om annat enligt 8 kap. i landskapslagen.

Arbetsutskottet noterade att ett förslag till strukturer för social- och hälsovården i Österbotten blir klart i juni och presenteras för den politiska ledningsgruppen och förändringsledningsgruppen den 20 juni 2017.

Arbetsutskottet beslutade att Kronobys situation beaktas i beredningen.

42 § Deltagande och inflytande

Som en del av vårdreformen och landskapsreformen uppgörs planer för att öka möjligheterna till deltagande och inflytande. Som ett resultat av arbetet har en kommunikationsplan och en guide för kommunikation på arbetsplatserna blivit klara. Deltagande och inflytande har också underlättats genom mångsidiga kommunikationsåtgärder.

På mötet går informatör Petra Fager igenom guiden för kommunikation på arbetsplatserna och berättar om aktuella frågor inom kommunikationen och om arbetet för att hitta metoder för deltagande och inflytande.

Beslut:

Arbetsutskottet antecknade informationen för kännedom. Dessutom beslutade arbetsutskottet att föreslå förändringsledningsgruppen att den godkänner guiden för kommunikation på arbetsplatserna.

Arbetsutskottet noterade att idéer till möjliga metoder för deltagande har samlats in från tema- och arbetsgrupperna och att det utifrån dem görs en plan för deltagande, som blir klar i september 2017 och kommer att användas av den temporära förvaltningen.

43 § Temporära beredningsorganets sammansättning och organisering av annan beredning

Enligt regeringens proposition inrättas i varje landskap ett temporärt beredningsorgan efter att lagen om införande av landskapslagen och lagen om ordnande av social- och hälsovård har trätt i kraft den 1 juli 2017. Landskapsförbundet, kommunerna, samarbetsområdena för primärvården och socialvården, sjukvårdsdistriktet, specialomsorgsdistriktet, räddningsverket, närings-, trafik- och miljöcentralen och arbets- och näringsbyrån på landskapets område ska omedelbart efter att lagen om införande har trätt i kraft avtala om det temporära beredningsorganets sammansättning. Landskapsförbundet leder avtalsförhandlingarna och tillsätter det temporära beredningsorganet i enlighet med vad som avtalas i förhandlingarna. Finansministeriet ska meddelas om tillsättandet.

Landskapsstyrelsen vid Österbottens förbund beslöt den 30 januari 2017 att Österbottens förbund vidtar förberedelser för att tillsätta ett temporärt beredningsorgan i samarbete med berörda parter. Samtidigt beslöt landskapsstyrelsen att följande sammansättning ligger till grund för förhandlingarna om det temporära beredningsorganet:

Social- och hälsovården sammanlagt sju (7) representanter

- socialvården: 3
- primärvården: 2
- den specialiserade sjukvården: 2

Övriga kommunala representanter sammanlagt fyra (4) varav

- ekonomiförvaltning: 1
- personalförvaltning: 1

Specialomsorgsdistriktet: en (1) representant

Statsförvaltningen: två (2) representanter

- NTM-centralerna: 1
- Österbottens arbets- och näringsbyrå: 1

Österbottens räddningsverk: en (1) representant

Österbottens förbund: två (2) representanter

Vid förhandlingarna mellan tf. landskapsdirektör Kaj Suomela och de parter som nämns i lagen om införande har en överenskommelse nåtts om det temporära beredningsorganets sammansättning.

Även om det temporära beredningsorganets mandatperiod enligt lagförslaget börjar först den 1 juli 2017 är det med tanke på beredningen av landskapsreformen nödvändigt att organet inofficiellt påbörjar sitt arbete före ingången av juli. Efter att lagen om införande har trätt i kraft meddelar Österbottens förbund staten om tillsättandet av det temporära beredningsorganet i Österbotten på det sätt som föreskrivs i författningen.

Landskapsstyrelsen tillsatte den 24 april 2017 det tillfälliga beredningsorganet i Österbotten. Dess sammansättning finns på <https://www.obotnia.fi/informationstjanster/aktuellt-fran-forbundet/temporart-beredningsorgan-tillsatt>.

För att bistå det temporära beredningsorganet i dess arbete tillsätts en politisk referensgrupp, i vilken det också ingår företrädare för personalen. Knutna till beredningen är också bland annat ett forum bestående av kommun- och stadsdirektörerna, 11 arbetsgrupper för social- och hälsovården, 7 temagrupper och en kommunikationsgrupp.

Beslut:

Arbetsutskottet antecknade informationen för kännedom och beslöt att underrätta förändringsledningsgruppen om det temporära beredningsorganets sammansättning. Arbetsutskottet uppmanade det temporära beredningsorganet att i sitt arbete följa den godkända förändringsvisionen.

44 § Samarbete

Under den temporära förvaltningen ska företrädarna för arbetsgivaren och för personalen väljas till landskapets samarbetsorgan på ett sätt där samarbetsorganet enligt 14 § i lagen om samarbete i kommuner och landskap i lämplig omfattning sätts samman i enlighet med samma principer som i det kommunala samarbetsorganet. Lagen om samarbete mellan kommunala arbetsgivare och arbetstagare ändras så att den också gäller landskap.

Personalgruppen har för det temporära beredningsorganet i Österbotten förberett ett avtal om samarbetsförfarande. Avtalet innehåller anvisningar om representativt samarbete och arbetarskydd. På mötet presenteras avtalet av personalgruppens ordförande Leena Kaunisto.

Beslut:

Arbetsutskottet beslöt att det avtal om samarbete och arbetarskydd som personalgruppen har förberett inte behandlas på förändringsledningsgruppens möte den 22 maj, eftersom det inte presenterades på arbetsutskottets möte.

Med tanke på den fortsatta beredningen slog arbetsutskottet fast att antalet medlemmar i samarbetsorganet inte får vara alltför stort, eftersom det kan lamslå arbetet.

45 § För kännedom

- Förändringsledningsgruppens följande möte:
 - 22.5.2017 kl. 13.00

- Tidsschema för förändringsledarnas informationsmöten i de ekonomiska regionerna:
 - 11.5.2017 kl. 18.00 (Vasa och Laihela).

Beslut:

Arbetsutskottet antecknade informationen för kännedom.