



Österbottens förbund Pohjanmaan liitto

BEREDNING AV LANDSKAPSREFORMEN I ÖSTERBOTTEN

ARBETSUTSKOTTETS FÖRSTA MÖTE

Tid 12.8.2016 kl. 9.03–11.30

Plats Österbottens förbund, mötesrum Hermelinen (Sandögatan 6, Vasa)

Innehåll

1 § Konstituering av arbetsutskottet samt mötenas laglighet och beslutförhet	4
2 § Landskapsreformen och vårdreformen, lägesöversikt på riksnivå och i landskapet	5
3 § Målen med den förberedande fasen och start av temagruppernas arbete.....	7
4 § Beredningsgruppernas sammansättning.....	9
5 § Vision och mål för landskapsreformen och social- och hälsovårdsreformen i Österbotten	10
6 § Förändringsledningsgruppen, arbetsutskottet och dess sekretariat samt temagrupperna för beredningen av landskapsreformen i Österbotten, verksamhetsplan 2016–2017	11
7 § Förändringsstöd och kommunikation.....	12
8 § Anvisningar för fortsatt beredning i temagrupperna och i sekretariatet.....	13
9 § Övriga ärenden	14

Arbetsutskottet 12.8.2016

Mötesuppgifter		
Tid	12.8.2016 kl. 9.03–11.30	
Plats	Österbottens förbund, mötesrum Hermelinen (Sandögatan 6, Vasa)	
Närvarande	<i>Ordinarie medlem</i>	<i>Ersättare</i>
Jakobstadsregionen	Stefan Svenfors (x)	Malin Brännkärr ()
Sydösterbotten	Henrik Antfolk (x)	Kari Häggblom ()
Vasaregionen	Juha Rikala (x)	Tarja Vilmunen ()
Vasa	Tomas Häyry ()	Susanna Slotte-Kock (x)
Vasa sjukvårdsdistrikt	Göran Honga (x)	Olle Gull ()
Samarbetsområdet för primärvården i Korsholm och Vörå	Rurik Ahlberg (x)	Alice Backström ()
Jakobstadsregionens samarbetsområde	Pia Vähäkangas (x)	Pia-Maria Sjöström ()
Kust-Österbottens samkommun för social- och primärhälsovård	Jarkko Pirttipera (x)	Peter Riddar ()
Vaasa-Laihia-yhteistoiminta-alue	Jukka Kentala (x)	-
Kompetenscentrumet inom det sociala området i Österbotten SONet BOTNIA	Arto Rautajoki (x)	Tuula Mulju ()
Österbottens räddningsverk	Tero Mäki (x)	<i>Utses senare. Nimetään myöhemmin.</i>
NTM-centralen i Södra Österbotten	Jyrki Palomäki (x)	Liisa Maria Rautio ()
NTM-centralen i Österbotten	Harriet Hermans (x)	Karin Kainlauri ()
Österbottens arbets- och näringsbyrå	Juha Nummela (x)	Elina Pihlaja ()
Regionförvaltningsverket i Västra och Inre Finland	Marja-Riitta Vest (x)	<i>Utses senare. Nimetään myöhemmin.</i>
Vasanejdens Föreningar rf. VNF SOSTE Finlands social och hälsa rf	Tuula Jäntti (x)	Emma-Lena Lybäck ()
Föredragande	Olav Jern, landskapsdirektör (x)	

Mötesuppgifter Tid Plats	12.8.2016 kl. 9.03–11.30 Österbottens förbund, mötesrum Hermelinen (Sandögatan 6, Vasa)	
Närvarande	<i>Ordinarie medlem</i>	<i>Ersättare</i>
	p. 044 320 6567, olav.jern@obotnia.fi	
Sekreterare	Varpu Rajaniemi, regional förändringsledare (x) tfn 044 320 6561, varpu.rajaniemi@obotnia.fi	
Övriga närvarande	Mikaela Jussila, ÖF:s informatör (x), kommunikationskoordinator Heli Masa, VSVD:s kommunikationsplanerare (x) Mikaela Björklund, ordf. för förändringsledningsgruppen (x) Hans Frantz, ordf. för den politiska ledningsgruppen för vårdreformen (x)	
Underskrifter		
	Olav Jern Ordförande	Varpu Rajaniemi Sekreterare
Behandlade ärenden	§§ 1–9	

1 § Konstituering av arbetsutskottet samt mötenas laglighet och beslutförhet

Arbetsutskottets möte har förberetts med utgångspunkt i det förslag till verksamhetsplan för åren 2016–2017 som tagits fram för förändringsledningsgruppen (tidigare referensgruppen), arbetsutskottet och dess sekretariat samt temagrupperna för beredningen av landskapsreformen i Österbotten och det mötesreglemente som utgör bilaga 1 till planen. Arbetsutskottet behandlar dessa dokument på sitt första möte och föreslår att förändringsledningsgruppen godkänner dem.

Enligt 3 § i mötesreglementet för förändringsledningsgruppen, arbetsutskottet och dess sekretariat samt temagrupperna (senare beredningsgrupperna) för beredningen av landskapsreformen i Österbotten, vilket godkändes av förändringsledningsgruppen den x.x.xxxx, håller förändringsledningsgruppen, arbetsutskottet och dess sekretariat samt temagrupperna sina sammanträden vid de tidpunkter och på den plats som de beslutar. Förändringsledningsgruppens sammanträde hålls också om ordföranden anser det vara nödvändigt eller om en majoritet av medlemmarna gör en framställning om detta till ordföranden.

Enligt 4 § i reglementet sammankallas förändringsledningsgruppens, arbetsutskottets och dess sekretariats samt temagruppernas möte av ordföranden, eller om han är förhindrad, av vice ordföranden. I möteskallelsen ska anges tidpunkten och platsen för sammanträdet samt vilka ärenden som ska behandlas. Föredragningslistan ska i mån av möjlighet sändas ut tillsammans med möteskallelsen. Möteskallelsen sänds till medlemmarna och till de övriga som har närvarorätt eller närvaroplikt på det sätt som respektive beredningsgrupp beslutar. Kallelsen skickas för kännedom till de personer som anges i reglementet.

Beslut:

Arbetsutskottet godkände principerna för mötenas laglighet och beslutförhet, vilka finns angivna i det mötesreglemente (3 §) som utgör en bilaga till verksamhetsplanen för beredningsgrupperna för landskapsreformen i Österbotten 2016–2017. Arbetsutskottet beslöt vidare föreslå förändringsledningsgruppen att godkänna mötesreglementet i verksamhetsplanen. Arbetsutskottet beslöt också utse Kaj Suomela till ordförande.

Arbetsutskottet konstaterade att mötet är lagligen sammankallat och beslutfört.

2 § Landskapsreformen och vårdreformen, lägesöversikt på riksnivå och i landskapet

- anställning av en regional förändringsledare vid Österbottens förbund
- anställning av en förändringsledare för vårdreformen och en informatör

Med tanke på de förberedande åtgärderna för genomförande av den tvärsektoriella helhet som de framtida nya landskapen ska utgöra har finansministeriet och social- och hälsovårdsministeriet med sitt brev av den 26 maj 2016 bett att landskapsförbunden ska sammankalla ledningen för NTM-centralerna, TE-byråerna, regionförvaltningsverken och kommunerna, sjukvårdsdistrikten samt för andra centrala samkommuner och landskapens beredare av vårdreformen. I Österbotten är det Österbottens förbund som ansvarar för samordningen av reformen. Vårdreformen är en del av landskapsreformen.

För att inleda beredningen av den tvärsektoriella landskapsreformen (tidigare självstyrelserreformen och reformen av regionförvaltningen) har landskapsstyrelsen vid Österbottens förbund tillsatt en referensgrupp och ett arbetsutskott. För att bistå arbetsutskottet inrättas ett sekretariat. Sekretariatet har redan sammanträtt flera gånger under ledning av dess ordförande, landskapsdirektör Olav Jern.

Det kommer också att tillsättas temagrupper för beredningen. Enligt finansministeriets och social- och hälsovårdsministeriets brev och medföljande promemoria av den 26 maj 2016 indelas genomförandet av landskapsreformen och social- och hälsovårdsreformen i fyra skeden:

1. förberedelser (till 1.7.2017)
2. förberedande temporär förvaltning av landskapets verksamhet (temporärt beredningsorgan)
3. landskapet i inledningsskedet (1.3.2017–31.12.2018)
4. det nya landskapets första egentliga verksamhetsperiod (1.1.2019).

I finansministeriets och social- och hälsovårdsministeriets brev sägs också att varje landskap ska för förberedelseskedet utse en regional förändringsledare eller en chef för förändringsprojektet. Enligt ministerierna är det viktigt att den som leder beredningen av förändringarna har samtliga deltagande kommunala och statliga organisationers förtroende. Landskapsstyrelsen vid Österbottens förbund befriade på sitt möte den 20 juni 2016 regionalutvecklingsdirektör Varpu Rajaniemi från sina uppgifter som regionalutvecklingsdirektör så att hon under tiden 1.7.2016–30.6.2017 kan arbeta som förändringsledare under förberedelserna av den tvärsektoriella organiseringen av de nya landskapen. Utnämningen av en förändringsledare för social- och hälsovården är under beredning. Med kommun- och stadsdirektörerna i landskapet Österbotten samt med övriga berörda organisationer har det överenskommit att Österbottens förbund anställer en informatör för förberedelserna av reformen.

Den 29 juni offentliggjorde regeringen preliminära lagutkast för reformen av social- och hälsovården och inrättandet av landskap. Centrala lagar i reformen är en landskapslag, en lag om ordnandet av social- och hälsovården, en införandelag och en lag om landskapens finansiering. Lagutkastet är inte färdiga än. Utkastet till regeringsproposition finns slipas i sommar. Lagutkastet sammanställs till en regeringsproposition och sänds på remiss i augusti.

Lagarna utgör grunden för en reform där 18 självstyrande landskap inrättas i Finland. Från och med den 1 januari 2019 övertar landskapen ansvaret för de offentliga social- och hälsotjänsterna, räddningsväsendet,

miljö- och hälsoskyddet, landskapsförbundens uppgifter och vissa andra av kommunernas och den statliga regionförvaltningens uppgifter.

Beslut:

Arbetsutskottet antecknade informationen för kännedom och beslöt föreslå förändringsledningsgruppen att anteckna för kännedom landskapsstyrelsens beslut att utse Varpu Rajaniemi till regional förändringsledare. Vidare beslöt arbetsutskottet föreslå förändringsledningsgruppen att fastställa beslutet att anställa en förändringsledare för social- och hälsovården vid Österbottens förbund på det sätt som kommundirektörsgruppen, den politiska ledningsgruppen för social- och hälsovårdsreformen och landskapsstyrelsen beslutar i beredningen av rekryteringen. Arbetsutskottet beslöt också föreslå förändringsledningsgruppen att fastställa anställningen av en informatör till Österbottens förbund.

3 § Målen med den förberedande fasen och start av temagruppernas arbete

Målet med reformen av regionförvaltningen är att samordna statens regionförvaltning och landskapsförvaltningen och att förenkla organiseringen av den offentliga regionförvaltningen (staten, regionerna och kommunerna). Enligt regeringsprogrammet innebär den primära lösningen att verksamheten koncentreras till tydliga självstyrelseområden (landskap) vad beträffar uppgifter och befogenheter. Landskapens uppgifter baserar sig på en klar arbetsfördelning mellan kommun, landskap och stat.

Enligt regeringens riktlinjer av den 5 april 2016 kommer utöver social- och hälsovården en rad uppgifter att överföras till de nya landskapen den 1 januari 2019, bland annat

- räddningsväsendet
- landskapsförbundens uppgifter
- regionala utvecklingsuppgifter och uppgifter för främjande av näringslivet
- miljö- och hälsoskyddet
- styrning och planering av områdesanvändningen
- främjande av den regionala identiteten och kulturen
- övriga regionala uppgifter som bestäms genom lag.

De slutliga uppgiftsområdena slås fast efter att riksdagen har godkänt landskapslagen.

Målet med de förberedelser som nu har inletts är att skapa verksamhetsförutsättningar för landskapet Österbotten och genomföra landskapsreformen som en tvärspektoriell helhet. Den allmänna beredningen av landskapens verksamhet ändrar inte på inriktningen på den pågående beredningen av social- och hälsovårdsreformen i Österbotten. De förberedande åtgärderna för vårdreformen och landskapsreformen bör dock samordnas.

I förberedelsefasen skapas förutsättningar för överföring av uppgifter och tillgångar till de nya landskapen och för inledande av de nya landskapens verksamhet. I överensstämmelse med de lagutkast som berör reformen och med regeringens riktlinjer görs under planeringens gång detaljerade preliminära utredningar om de åtgärder som behövs för att inleda landskapets verksamhet samt för fördelning av stödtjänster i anslutning till verksamheten mellan kommunerna och landskapen och för överföring av tjänster till landskapen.

Också utvecklingen och kontinuiteten i fråga om ICT och informationsförvaltningen och övriga stödtjänster samt fördelningen av dessa tjänster mellan å ena sidan kommunerna och samkommunerna och å andra sidan de nya landskapen kommer att säkerställas i samband med de förberedande åtgärderna. Dessutom utreds de konkreta behoven och sätten för att förverkliga informationsförvaltningen, ICT-tjänsterna, lokalarrangemangen, organiseringen av ekonomi- och personalförvaltningen samt förändringskommunikationen och samarbetet med personalen. Under förberedelserna beaktas regeringens riktlinjer i fråga om de riksomfattande servicecenter som producerar stödtjänster. När det gäller ICT beaktas kompatibiliteten och möjligheterna att på riksplanet åstadkomma enhetliga lösningar samt en enhetlig servicearkitektur.

Målen med den förberedande fasen beskrivs i kapitel 1.2 i verksamhetsplanen för beredningsgrupperna för landskapsreformen i Österbotten 2016–2017.

För att inleda beredningen av den tvärsektoriella landskapsreformen har landskapsstyrelsen vid Österbottens förbund tillsatt en referensgrupp (förändringsledningsgrupp) och ett arbetsutskott. För att bistå arbetsutskottet inrättas ett sekretariat. Förutom dessa beredningsgrupper tillsätts också temagrupper. Eftersom till exempel verksamhetsområdena för Närings-, trafik- och miljöcentralen i Södra Österbotten och Regionförvaltningsverket i Västra och Inre Finland omfattar såväl Österbotten som Mellersta Österbotten och Södra Österbotten är det ändamålsenligt att samordna planeringen i Österbotten också med dessa landskap. Temagruppernas namn och de frågor som ska utredas är följaktligen till största delen identiska i de tre österbottniska landskapen. Arbetsutskottets sekretariat föreslår att följande temagrupper utses för förberedelserna:

- Regional utveckling och strategisk planering
- Näringar och arbetskraft
- Landsbygd
- Markanvändning, naturresurser och trafik
- Säkerhet och beredskap
- Förvaltning, ekonomi, lokaler och avtal
- Personalgruppen

Beslut:

Arbetsutskottet antecknade informationen för kännedom och beslöt föreslå att

- förändringsledningsgruppen utser de ovan nämnda sju temagrupperna
- förändringsledningsgruppen godkänner principen att temagrupperna vid behov genom beslut av arbetsutskottet kan inrätta underarbetsgrupper.

4 § Beredningsgruppernas sammansättning

För att inleda beredningen av den tvärsektoriella landskapsreformen har landskapsstyrelsen vid Österbottens förbund beslutat att tillsätta en referensgrupp (förändringsledningsgrupp) och ett arbetsutskott. För att bistå arbetsutskottet inrättas senare ett sekretariat. Landskapsdirektören har fastställt förändringsledningsgruppens och arbetsutskottets sammansättning med stöd av det bemyndigande som ingick i landskapsstyrelsens beslut av den 29 februari 2016, men sammansättningen kompletteras vid behov. Ordförande för arbetsutskottet är landskapsdirektören.

För att inleda beredningen har en arbetsgrupp (sekretariat) sammanträtt på inbjudan av landskapsdirektören. De centrala organisationerna i landskapsreformen har deltagit i dessa möten.

Den av landskapsdirektören fastställda sammansättningen i förändringsledningsgruppen och i arbetsutskottet samt landskapsdirektörens förslag till sammansättning i sekretariatet framgår av *Verksamhetsplanen för åren 2016–2017 för beredningsgrupperna för landskapsreformen i Österbotten (bilaga 1a förändringsledningsgruppen, bilaga 1b arbetsutskottet, sekretariatet kapitel 2.3)*. Den föreslagna sammansättningen i temagrupperna presenteras i kapitel 3.

Beslut:

Arbetsutskottet beslöt om ändringar bara i temagruppernas sammansättning. Arbetsutskottet godkände sekretariatets förslag till preciseringar på temagrupsmedlemmar och beslöt om ytterligare ändringar enligt följande (*Temagruppernas namn – Bakgrundsorganisation: ny medlem*):

- *Markanvändning, naturresurser och trafik* – Närings-, trafik- och miljöcentralen i Södra Österbotten: Anders Östergård
- *Säkerhet och beredskap* – Övriga representanter: Mellersta Österbottens och Jakobstadsområdets räddningsverk: Jaakko Pukkinen, Närings-, trafik- och miljöcentralen i Österbotten: Maria Swanljung, förändringsledarna för vårdreformen i Österbotten eller en person utsedd av dem
- *Förvaltning, ekonomi, lokaler och avtal* – Jakobstad/Jakobstadsregionens samarbetsområde: Jonny Wallsten, Marika Björkskog; Korsholm/samarbetsområdet för primärvården i Korsholm och Vörå: Rabbe Eklund, Linda Jakobsson-Pada; Vasa/Vasa-Laihela samarbetsområde: Jan Finne.

Arbetsutskottet beslöt vidare föreslå förändringsledningsgruppen att fastställa dessa beredningsgruppers sammansättning. Besluts också att vice ordförande för sekretariatet är Kaj Suomela.

5 § Vision och mål för landskapsreformen och social- och hälsovårdsreformen i Österbotten

Den arbetsgrupp (sekretariat) som sammanträtt på inbjudan av landskapsdirektören föreslår att visionen och målet för landskapsreformen och social- och hälsovårdsreformen i Österbotten ska lyda

Ditt Österbotten 2019

Det nya landskapet Österbotten lägger grunden för en trygg vardag och säkerställer smidig och lättillgänglig service för österbottningarna.

Visionen och målen finns på sida 3 i verksamhetsplanen för beredningsgrupperna för landskapsreformen i Österbotten 2016–2017.

Beslut:

Arbetsutskottet beslöt att stryka orden ”och målet” ur sekretariatets förslag och att föreslå förändringsledningsgruppen att godkänna förslaget till ny vision för landskapsreformen och social- och hälsovårdsreformen i Österbotten (tillägget kursiverat):

Ditt Österbotten 2019

Det nya landskapet Österbotten lägger grunden för en *livskraftig och* trygg vardag och säkerställer smidig och lättillgänglig service för österbottningarna.

6 § Förändringsledningsgruppen, arbetsutskottet och dess sekretariat samt temagrupperna för beredningen av landskapsreformen i Österbotten, verksamhetsplan 2016–2017

Den arbetsgrupp (sekretariat) som sammanträtt på inbjudan av landskapsdirektören har utarbetat en verksamhetsplan för åren 2016–2017 för förändringsledningsgruppen, arbetsutskottet och dess sekretariat samt temagrupperna för beredningen av landskapsreformen i Österbotten. I verksamhetsplanen beskrivs bl.a. de viktigaste principerna som styr beredningen, exempelvis beredningsgruppernas preliminära uppgifter, verksamhet och mötesteman samt mötesreglementet.

Bilaga: Förändringsledningsgruppen, arbetsutskottet och dess sekretariat samt temagrupperna för beredningen av landskapsreformen i Österbotten, verksamhetsplan 2016–2017

Beslut:

Eftersom arbetsutskottet tidigare under mötet hade fattat beslut om ändringarna (sida 4: visionen, kapitel 1.3: vice ordförande för sekretariatet, kapitel 3: temagruppernas sammansättning) i utkastet till verksamhetsplan för beredningsgrupperna 2016–2017 godkändes dokumentet. Arbetsutskottet beslöt föreslå förändringsledningsgruppen att godkänna beredningsgruppernas verksamhetsplan. Bestämde att den gamla benämningen "referensgrupp" ersätts med benämningen "förändringsledningsgrupp" och att bilden på organiseringen av landskapsreformen på sidan 6 ritas om enligt sekretariatets förslag.

De ändringar i verksamhetsplanen som arbetsutskottet fattade beslut om framgår av bilaga 1, där de är rödmarkerade.

7 § Förändringsstöd och kommunikation

De förberedande åtgärderna för landskapsreformen och vårdreformen i Österbotten får stöd av beredningsgrupperna i landskapet och av beredningsgrupperna på nationell nivå, FM, SHM och Finlands Kommunförbund. Ett stöd i arbetet är också de nationella förändringsledarna och de regionala förändringsledarna i Österbotten.

Eftersom öppen information och medborgarinflytande är centrala i reformen har Österbottens förbund bildat en kommunikationsgrupp och ett kommunikationsnätverk, som stöder det beredande arbetet. Allt eftersom reformen går framåt kommer Österbottens förbund med samarbetsparter att ta fram informationsmaterial. Med de organisationer som deltar i beredningen av reformen har det överenskommit att Österbottens förbund bygger upp en egen webbplats för reformen, adressen är www.obotnia.fi/landskapsreformen.

Beslut:

Arbetsutskottet antecknade informationen för kännedom. Arbetsutskottet beslöt att Österbottens förbund bjuder in en representant för K5 (Kust-Österbottens samkommun för social- och primärhälsovård) till kommunikationsgruppen. Arbetsutskottet godkände sina informationsrutiner som de anges i mötesreglementet för beredningsgrupperna.

8 § Anvisningar för fortsatt beredning i temagrupperna och i sekretariatet

Arbetsutskottets och sekretariatets arbete är avgörande med tanke på förberedelserna inför det nya landskapet Österbotten. En aktiv och konstruktiv diskussion och expertstöd i alla dess former är viktiga för att för att arbetet ska gå framåt.

Beslut:

Arbetsutskottet beslöt att inte ge några särskilda anvisningar för den fortsatta beredningen i temagrupperna och sekretariatet, eftersom detta redan hade diskuterats på mötet.

9 § Övriga ärenden

- mötesschema

I verksamhetsplanen för beredningsgrupperna för landskapsreformen i Österbotten 2016–2017 finns i kapitel 2.1.2 en månadsvis sammanställning över förändringsledningsgruppens mötestidpunkter och mötesteman och i kapitel 2.2.2 dito för arbetsutskottet.

Beslut:

Arbetsutskottet beslöt att hålla sitt nästa möte den 6 oktober 2016 kl. 9.00 och godkände som en del av verksamhetsplanen för beredningsgrupperna sekretariatets förslag till preliminärt mötesschema för arbetsutskottet och förändringsledningsgruppen.

Arbetsutskottet antecknade för kännedom ordförandens upplysningar om kommande evenemang om landskapsreformen. Dessa är:

- förändringsledare Sinikka Salos besök i Vasa 30.8.2016 kl. 10–14.15 (Rantasipi Tropiclandia)
- minister Rehulas besök i Vasa 12.9.2016 kl. 9–12.30 (SHM meddelar platsen senare)
- minister Vehviläinens och förändringsledare Pauli Harjus besök i Vasa 13.9.2016 (FM meddelar tid och plats senare).